

กิจกรรม การอบรมปลูกจิตสำนึก สร้างความโปร่งใสซจริต ตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลจรเข้สามพัน

เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๐๐ น.

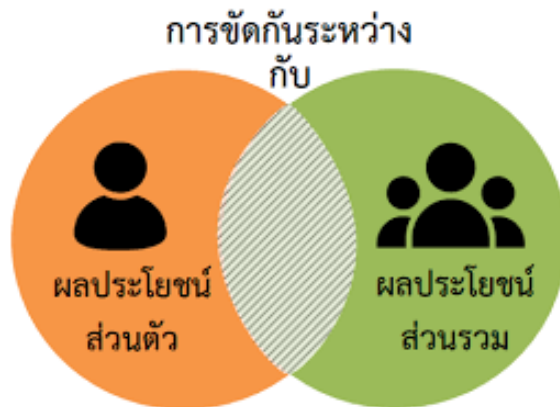
ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลจรเข้สามพัน

โดย นายจตุพร มาทน ท้องถิ่นอำเภอเมืองสุพรรณบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสุพรรณบุรี

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม (Conflic of Interest) คือ

สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และมีการใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ผลประโยชน์ทับซ้อนมีหลากหลายรูปแบบ ไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ผลประโยชน์ทับซ้อน ถือเป็นพฤติกรรมคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย ด้วยการใช้อำนาจนำตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำให้เกิดผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมและทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงานและสังคมต้องสูญเสียไป



รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน แบ่งออกเป็น 7 รูปแบบ ได้แก่

1. การรับผลประโยชน์ต่างๆ (Accepting benefits) คือ การรับสินบน หรือรับของขวัญหรือผลประโยชน์ในรูปแบบอื่นๆ ที่ไม่เหมาะสมและมีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เช่น หน่วยงานราชการรับเงินบริจาคสร้างสำนักงานจากนักธุรกิจหรือบริษัทธุรกิจที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงาน การใช้งบประมาณของรัฐเพื่อจัดซื้อจัดจ้างแล้วเจ้าหน้าที่ได้รับของขวัญหรือผลประโยชน์ตอบแทน

2. การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self-dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts) หมายถึง สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด เช่น การใช้ตำแหน่งหน้าที่ทำให้หน่วยงานทำสัญญาซื้อ สินค้าจากบริษัทของตนเองหรือจ้างบริษัทของตนเองเป็นที่ปรึกษา หรือซื้อที่ดินของตนเองในการจัดสร้างสำนักงาน

3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post-employment) หมายถึง การที่บุคลากรออกจากหน่วยงานของรัฐ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกับที่ตนเองเคยมีอำนาจควบคุม กำกับ ดูแล

4. การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting) เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานหรือองค์กรสาธารณะที่ตนสังกัด หรือการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการโดยอาศัยตำแหน่งในราชการสร้างความน่าเชื่อถือว่าโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัด ในการพิจารณาจากหน่วยงานที่ตนสังกัดอยู่

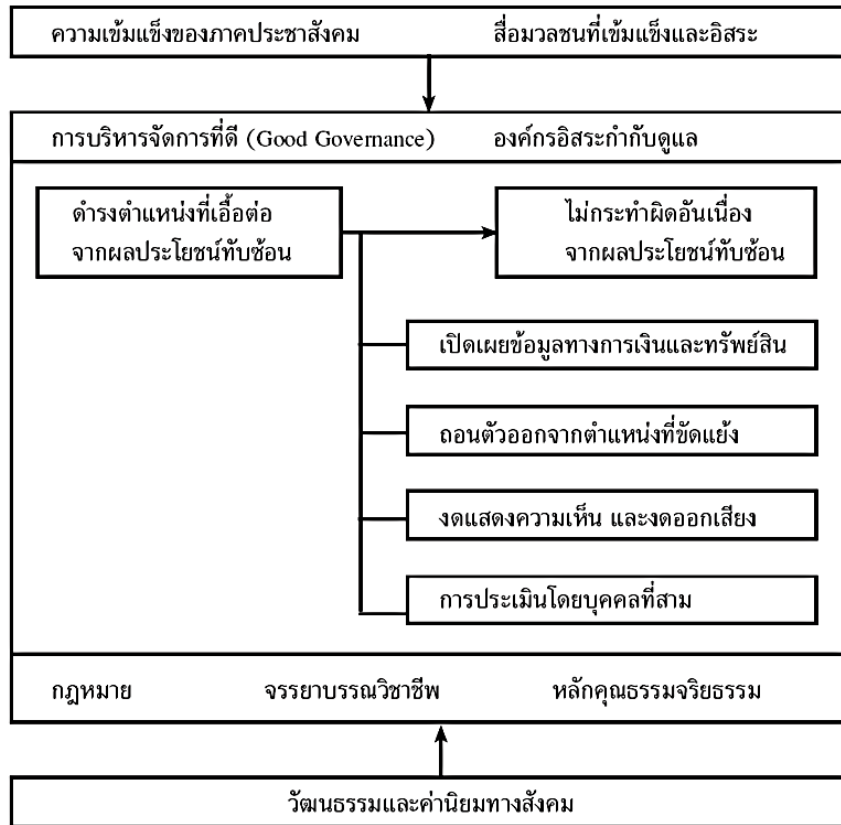
5. การรับรู้ข้อมูลภายใน (Inside information) หมายถึง สถานการณ์ที่ผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะใช้ประโยชน์จากการรู้ข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง เช่น ทราบว่าจะมีการตัดถนนไปตรงไหนก็จะรีบไปซื้อที่ดิน โดยใส่ชื่อภรรยา หรือทราบว่าจะมีการซื้อที่ดินเพื่อทำโครงการของรัฐก็จะรีบไปซื้อที่ดินเพื่อเกร็งกำไรและขายให้กับรัฐในราคาที่สูงขึ้น

6. การใช้ทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว (Using your employer's property for private advantage) เช่น การนำเครื่องใช้สำนักงานต่างๆกลับไปใช้ที่บ้าน การนำรถยนต์ในราชการไปใช้เพื่อทำงานส่วนตัว



7. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork-belling) เช่น การที่รัฐมนตรีอนุมัติโครงการของกระทรวงไปลงในพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อการทำเสียงเลือกตั้งจากรูปแบบประเภทต่างๆของปัญหาความขัดแย้งกันในประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม จะเห็นว่าโอกาสความเป็นไปได้ที่จะเกิดปัญหามีสูงมากเพราะปัญหาดังกล่าวมีขอบเขตครอบคลุมพฤติกรรมที่เข้าข่ายความขัดแย้งอย่างกว้างขวาง ดังนั้น กลไกหรือเครื่องมือส่วนใหญ่ที่ใช้ในการจัดการกับปัญหาความขัดแย้งของผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม คือ การมีหลักคุณธรรมและจริยธรรมในการทำงานของบุคคลสาธารณะรวมถึงการมีกฎหมายที่สามารถครอบคลุมถึงการกระทำผิดเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนทุกรูปแบบ





แนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

- ☺ ร่วมกันสร้างจิตสำนึกและช่วยกันเผยแพร่ให้ทุกคนได้รู้ว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” เป็นเรื่องผิด
- ☺ ช่วยกันเฝ้าระวังและตรวจสอบ ไม่ยอมรับให้มีเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้น
- ☺ เพิ่มความโปร่งใส โดยการเปิดเผยข้อมูลสำคัญ รวมทั้งข้อมูลผู้ที่เกี่ยวข้อง
- ☺ หากจะต้องให้หรือรับของขวัญเพื่อเป็นสินน้ำใจ จะต้องมียุทธศาสตร์ไม่เกิน 3,000 บาท แต่หากมีความจำเป็นต้องรับไว้จะต้องทำรายงานเสนอผู้บังคับบัญชาสูงสุดรับทราบถึงความเหมาะสมและความจำเป็น
- ☺ ที่สำคัญที่สุดคือตัวเราเอง จะต้องเลือกคบคนที่ยึดมั่นในหน้าที่ ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมจริยธรรม เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว

การลงโทษทางวินัย

✓ ผู้ใดกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้สั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือนตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิด ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อน จะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่สำหรับการลงโทษภาคทัณฑ์ให้ใช้เฉพาะกรณีกระทำความผิดวินัยเล็กน้อย หรือมีเหตุอันควรลดหย่อนซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษตัดเงินเดือน ในกรณีกระทำความผิดวินัยเล็กน้อย และมีเหตุอันควรงดโทษ จะงดโทษให้โดยให้ทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือหรือว่ากล่าวตักเตือนก็ได้

การสั่งลงโทษตัดเงินเดือน และลดขั้นเงินเดือนตามวรรคหนึ่งได้ดังนี้

- (๑) ตัดเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕ % และเป็นเวลาไม่เกินสามเดือน
- (๒) ลดขั้นเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกินหนึ่งขั้น

✓ พนักงานเทศบาลผู้ใดกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้สั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่ห้ามมิให้ลงโทษต่ำกว่าปลดออกผู้ใดถูกลงโทษปลดออกตามข้อนี้ ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญเสมือนว่าผู้นั้นลาออกจากราชการ



หลักธรรมาภิบาลและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good governance) ประกอบด้วย ๖ หลัก ดังนี้

หลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



1. การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่
 - หลักประสิทธิภาพ
 - หลักประสิทธิผล
 - หลักการตอบสนอง

2. ค่านิยมประชาธิปไตย
 - หลักการรับผิดชอบ/สามารถตรวจสอบได้
 - หลักความเปิดเผย/โปร่งใส
 - หลักนิติธรรม
 - หลักความเสมอภาค

3. ประชาธิรัฐ
 - หลักการกระจายอำนาจ
 - หลักการมีส่วนร่วม/การมุ่งเน้นฉันทมติ

4. ความรับผิดชอบทางการบริหาร
 - หลักคุณธรรม/จริยธรรม

๑. **หลักนิติธรรม** คือ การตรากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและกติกาต่างๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม ตลอดจนเป็นที่ยอมรับของสังคมและสมาชิก โดยมีการยินยอมพร้อมใจและถือปฏิบัติร่วมกันอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

๒. **หลักคุณธรรม** คือ การยึดถือและเชื่อมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยการธรรมาภิบาลเพื่อสร้างค่านิยมที่ดีงามให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรหรือสมาชิกของสังคมถือปฏิบัติ ได้แก่ ความซื่อสัตย์ สุจริต ความเสียสละ ความอดทน ขยันหมั่นเพียร ความมีระเบียบวินัย เป็นต้น

๓. **หลักความโปร่งใส** คือ การทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา และสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้โดยการปรับปรุงระบบและกลไกการทำงานขององค์กรให้มีความโปร่งใส เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก ตลอดจนมีระบบหรือกระบวนการตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน และช่วยให้การทำงานของภาครัฐและภาคเอกชนปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน

๔. **หลักความมีส่วนร่วม** คือ การทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และร่วมเสนอความเห็นในการตัดสินใจสำคัญๆ ของสังคม โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีช่องทางในการเข้ามามีส่วนร่วม ได้แก่ การแจ้งความเห็น การไต่สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติหรืออื่น ๆ และจัดการผูกขาดทั้งโดยภาครัฐหรือโดยภาคธุรกิจเอกชน ซึ่งจะช่วยให้เกิดความสามัคคีและความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

๕. **หลักความรับผิดชอบ** ผู้บริหาร พนักงานและลูกจ้างต้องตั้งใจปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่อย่างดียิ่ง โดยมุ่งบริการแก่ผู้รับบริการ เพื่ออำนวยความสะดวกต่างๆ มีความรับผิดชอบต่อความบกพร่องในหน้าที่การงานที่ตนรับผิดชอบอยู่ และพร้อมที่จะปรับปรุงแก้ไขใดที่ตนทำได้

๖. **หลักความคุ้มค่า** ผู้บริหารต้องตระหนักว่ามีทรัพยากรค่อนข้างจำกัด ดังนั้นในการบริหารจัดการจำเป็นจะต้องยึดหลักความประหยัดและความคุ้มค่า ซึ่งจำเป็นจะต้องตั้งจุดมุ่งหมายไปที่ผู้รับบริการหรือประชาชนโดยรวม

จริยธรรมฝ่ายการเมือง

๑. ต้องยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. มีจิตสำนึกที่ดี มีความรับผิดชอบ
๓. คำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติเป็นส่วนใหญ่
๔. ทำในสิ่งที่ถูกต้อง ถูกกฎหมาย
๕. ให้บริการประชาชนที่ถูกต้อง รวดเร็ว
๖. ให้ข้อมูลข่าวสารครบถ้วน ถูกต้อง
๗. ทำงานโดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์
๘. ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. ยึดมั่นในจรรยาวิชาชีพ
๑๐. เสียสละ ซื่อสัตย์ สุจริต
๑๑. เคารพสิทธิ เสรีภาพของบุคคลอื่น
๑๒. ใฝ่หาที่สุภาพอ่อนน้อม
๑๓. ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ของตนเองใช้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
๑๔. ข้าราชการท้องถิ่นต้องไม่ใช้ตำแหน่งในการแต่งตั้ง โอนย้าย เลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่งหรือเข้าแทรกแซงข้าราชการประจำ
๑๕. ต้องรักษาความลับของทางราชการ



จริยธรรมของข้าราชการฝ่ายประจำ

๑. ต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๒. ต้องซื่อสัตย์ สุจริต และเที่ยงธรรม
๓. ต้องไม่ให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการมาใช้ประโยชน์โดยมิชอบ
๔. ต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เกิดผลดีแก่ทางราชการ
๕. ต้องทุ่มเทการทำงานด้วยความอุตสาหะและตั้งใจทำงาน
๖. ต้องไม่ประมาทเลินเล่อในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
๗. ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ
๘. ต้องรักษาความลับของทางราชการ
๙. ต้องปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาโดยถูกต้องตามกฎหมาย
๑๐. ต้องไม่ปฏิบัติที่เป็นการข่มขู่ผู้บังคับบัญชาเหนือตน
๑๑. ต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา
๑๒. ต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา
๑๓. ต้องอุทิศเวลาให้กับส่วนราชการ
๑๔. ต้องสุภาพ เรียบร้อย
๑๕. ต้องรักษาความสามัคคี ไม่กตัญญู ข่มเหงหรือ กลั่นแกล้งกันในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
๑๖. ต้องให้ความสะดวกและบริการประชาชนด้วยดี
๑๗. มีความเป็นกลางทางการเมือง
๑๘. ต้องรักษาเกียรติศักดิ์หน้าที่ของตน

รายชื่อผู้เข้ารับการอบรม

โครงการอบรมบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นและโครงการอบรม

ปลูกจิตสำนึก สร้างความโปร่งใส ขจัดทุจริต ตามหลักธรรมาภิบาล

วันอังคารที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลจรเข้สามพัน

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายณรงค์ บุญมี	นายกเทศมนตรีฯ		
๒	นายไพศาล วงศ์ประเสริฐ	รองนายกฯ		
๓	นายดา เอี่ยมใจดี	รองนายกฯ		
๔	นายไวพจน์ อางคงหาญ	เลขานุการนายกฯ		
๕	นายประพันธ์ ศรีเทรา	ที่ปรึกษานายกฯ		
๖	นายอนุกุล รัชตวงษ์	ประธานสภาฯ		
๗	นายสัญญา ปทุมสุติ	รองประธานสภาฯ		
๘	นายทองศักดิ์ ฉิมกุล	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๑		
๙	นายไมตรี รัตนปัญญา	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๑		
๑๐	นายชัยชนะ ศรีเทรา	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๑		
๑๑	นายกิตติศักดิ์ วัฒนไพศาลตระกูล	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๑		
๑๒	นายทวน ทองคำ	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๒		
๑๓	นางจินดา สังข์วรรณะ	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๒		
๑๔	นายไกร บ่อทรัพย์	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๒		
๑๕	นายเหลี่ยม รักษี	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๒		
๑๖	นายวุฒิพงษ์ เอี่ยมใจดี	สมาชิกสภาฯ เขตที่ ๒		
๑๗	นายระยอง อางคงหาญ	เลขานุการสภาฯ		
๑๘	นายวิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๑๙	นายวิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๒๐	นางสาววิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๒๑	นางสาววิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๒๒	นางสาววิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๒๓	นางสาววิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๒๔	นางสาววิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๒๕	นางสาววิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		
๒๖	นางสาววิเศษ ขจรอก	ร.๖. นครศรีธรรมราช		

รายชื่อผู้เข้ารับการอบรม

โครงการอบรมบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นและโครงการอบรม
ปลูกจิตสำนึก สร้างความโปร่งใส ขจัดทุจริต ตามหลักธรรมาภิบาล
วันอังคารที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลจรเข้สามพัน

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๒๖	นายสมนึก ศรีนาค	หัวหน้าฝ่ายป้องกัน		
๒๗	นางอศุณีศรี ใสสะอาด	คณบดี		
๒๗	นางสาวอติพร อมาตย์	นักพัฒนาชุมชน		
๒๘	นางสิริตาอรรณพ คล้ายสุวรรณ	สอ. ตำบลจรเข้สามพัน		
๒๘	นายสมชาย ใจดี	รองนายก อบจ.		
๒๙	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๓๐	นายสุวิทย์ วัฒน	รองนายก อบจ.		
๓๑	นายสุวิทย์ วัฒน	นายก อบจ.		
๓๒	นางสาวอรรณพ อมาตย์	คณบดี		
๓๓	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๓๔	นางอศุณีศรี ใสสะอาด	คณบดี		
๓๕	นางอรรณพ อมาตย์	คณบดี		
๓๖	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๓๗	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๓๘	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๓๙	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๐	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๑	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๒	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๓	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๔	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๕	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๖	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๗	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		
๔๘	นายวิชาญ วัฒน	ผู้ช่วยนายก อบจ.		

